



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Nr. 3377 D.P.S.G.
12.10.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 436 18.10.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă *pentru modificarea și completarea Legii nr. 528 din 17 iulie 2002 pentru aprobarea O.G. nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și serviciilor portuare.*

I. Principalele reglementări

Conform *Expunerii de motive*, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 *privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căi navigabile*, republicată, în sensul "de a obliga agentul economic care deține în proprietate sau în folosință drumuri și căi ferate din interiorul

porturilor să permită, în condiții nediscriminatorii, utilizarea acestor infrastructuri de către orice agent economic care activează în portul respectiv....contra unui tarif care nu trebuie să fie prohibitiv".

II. Observații și propuneri

1. Măsura propusă, constând în obligația agenților economici respectivi de a oferi accesul nediscriminatoriu la infrastructurile portuare pe care le dețin în proprietate sau în folosință, cu perceperea unor tarife comparabile cu cele ale administrației portuare pe teritoriul căreia își desfășoară activitatea este contrară prevederilor art. 135 din Constituție, potrivit căreia *"Economia României este economie de piață, bazată pe libera inițiativă și concurență"*, statul având obligația de a asigura *"libertatea comerțului, protecția concurenței loiale, crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție"*.

Pe de altă parte, unul din principiile de bază ale dreptului civil și comercial este acela al libertății contractuale, cu aplicabilitate generală, potrivit căruia - în privința încheierii contractelor - părțile își manifestă liber voința în sensul nașterii, modificării, transmiterii și stingerii unor drepturi și obligații, voința persoanei fizice sau juridice fiind ținută numai de dispozițiile legale care privesc ordinea publică și bunele moravuri.

2. Dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, republicată, instituie suficiente pârghii și garanții de natură să anihileze tendința unor agenți economici de a manifesta un comportament *"agresiv și de monopol"*.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (2) din acest act normativ, *"În porturile unde infrastructura aparține domeniului privat atribuțiile administrației sunt îndeplinite de o persoană juridică, desemnată de către proprietarul infrastructurii"*, aceste atribuții fiind, printre altele: aplicarea politicilor portuare și a programelor de dezvoltare a infrastructurilor portuare și a căilor navigabile, elaborate de către minister, asigurarea funcționalității porturilor și a infrastructurii de transport naval, administrarea acestora etc.

De asemenea, potrivit art. 25 alin. (1) lit. b) din ordonanță, autoritățile portuare au obligația de a pune la dispoziție utilizatorilor

infrastructura de transport naval în mod nediscriminatoriu, în conformitate cu reglementările în vigoare.

3. Norma juridică propusă la alin. (2) este echivocă, de natură a crea confuzii. Astfel, nu rezultă cu claritate care este natura juridică a sancțiunii preconizate a fi aplicate agenților economici, ce semnificație se dorește a se imprima termenului de "recidivă". Precizăm că instituția juridică a recidivei are o fizionomie proprie, conturată prin dispozițiile Codului penal, ea neputând fi incidentă în cauză.

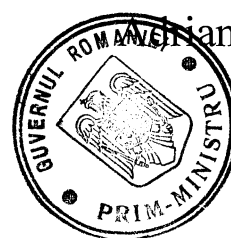
4. Precizăm că Legea nr. 528/2002 nu este act normativ de sine stătător, ci de aprobare a Ordonanței Guvernului nr. 22/1999. Or, potrivit prevederilor art. 60 din Legea nr. 24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, "Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază."

Menționăm că titlul actual al Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, astfel cum a fost modificat prin Legea nr. 528/2002, este: "*privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căi navigabile*".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul nu susține promovarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului